

Сходно члану 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15) и Решењу број 7бр.М-37/20-32 од 25.09.2020.године, директор Института за кукуруз „Земун Поље“, улица Слободана Бајића број 1, Београд, Земун, доноси

Одлуку
о закључењу Оквирног споразума у поступку јавне набавке услуга – Услуге дезинфекције,
дезинсекције, дератизације и фумигације,
редни број набавке М-37/20

1. Закључује се Оквирни споразум у поступку јавне набавке услуга – Услуге дезинфекције, дезинсекције, дератизације и фумигације, редни број набавке М-37/20, са групом понуђача „Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун и „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун, број понуде 01-20269 од 28.07.2020.године, са понуђеном укупном ценом у износу од 2.116.120,00 динара (Ц1=405.000,00 динара, Ц2=120.000,00 динара, Ц3=36.400,00 динара, Ц4=1.304.720,00 динара, Ц5=250.000,00 динара).
2. Наведена јавна набавка је предвиђена у Плану набавки за 2020. годину у делу услуга, број 1.2.13 и финансираће се из Финансијског плана за 2020. и 2021.годину, конто 5399.
3. Укупно процењена вредност јавне набавке, на основу које се закључује Оквирни споразум на годину дана, износи 2.400.000,00 динара.
4. Одлуку о додели Оквирног споразума објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца у року од три дана од дана доношења и доставити Одељењу комерцијалних послова и архиви.
5. Ступањем на снагу ове Одлуке престаје да важи Одлука о закључењу оквирног споразума број 7бр. М-37/20-26 од 14.09.2020.године.

Образложење

Наручилац је након доношења Одлуке о покретању поступка и Решења о образовању Комисије за јавну набавку, објавио Позив за подношење понуда и Конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и на својој интернет страни.

У предметном поступку јавне набавке, након објављивања Одлуке о обустави поступка, група понуђача „ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14.део број 8, 11000 Београд – Земун и „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13.део број 7, 11000 Београд - Земун, (у даљем тексту Подносилац) је благовремено поднео Захтев за заштиту права истичући да је Наручилац поступио супротно члану 106. ЗЈН и донео Одлуку о обустави поступка број М-37/20-19 од 04.08.2020.г.

Наиме, група понуђача, овде подносилац захтева наводи да Комисија за јавну набавку није на правилан начин извршила стручну оцену његове понуде, тако што је исту одбила као неприхватљиву из следећих разлога:

„Подносилац захтева оспорава стручну оцену своје понуде која је одбијена због битних недостатака из разлога што, наводно, у достављеном Споразуму о обављању услуга којим се понуђачи из заједничке понуде међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке не садржи све обавезне елементе предвиђене чланом 81. став 4. ЗЈН, односно да у оквиру истог није јасно наведен опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу оквирног споразума и наводи да наручилац није имао основа да одбије понуду Подносиоца захтева, као неприхватљиву.

Наручилац је Одлуком о обустави поступка број М-37/20-19 од 04.08.2020.г. оценио да је понуда Подносиоца захтева неприхватљива из разлога што је у својој понуди доставио

Споразум о обављању услуга којим се понуђачи из заједничке понуде међусобно и према Наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке (у даљем тексту: Споразум), наводећи да у оквиру истог није јасно наведен опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу оквирног споразума што чини битан недостатак понуде у складу са чланом 106. став 1. тачка 5. ЗЈН.

Наиме, Подносилац захтева је у достављеном Споразуму у члану 7. навео да ће пружалаца услуга из заједничке понуде „ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14.део број 8, 11000 Београд – Земун извршити услугу у обиму од 90% укупног обима посла јавне набавке мале вредности услуга број: М-37/20, а да ће пружалац услуга из заједничке понуде „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13.део број 7, 11000 Београд – Земун извршити услугу у обиму од 10% укупног обима посла јавне набавке мале вредности услуга број: М-37/20. Како су услуге које су предмет набавке истоврсне, јасно се из достављеног Споразума може видети опис послова сваког од понуђача из групе понуђача, односно утврдити да споразум садржи све елементе предвиђене чланом 81. став 4. ЗЈН. Посебно истичемо да је чланом 81. став 6. ЗЈН дефинисано да понуђачи који поднесу заједничку понуду одговарају неограничено солидарно према наручиоцу, те без обзира на то како су међу собом поделили обавезе, наручилац може било ком од понуђача да се обрати са захтевом за реализацију јавне набавке или касније, евентуално за накнаду штете и сл.“

Сходно Решењу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број Бр.4-00-734/2020 од 27.08.2020.године и Закону о јавним набавкама, Комисија је поступила по истом, те делимично поништава поступак јавне набавке и то у делу стручне оцене понуда. Комисија је према предметном Решењу и образложењу истог, поштујући одредбе Закона, извршила поново стручну оцену понуда, тако што је отклонила пропусте констатоване у образложењу и донела Одлуку о закључењу оквирног споразума број 7Бр.М-37/20-26 дана 14.09.2020.године, а понуде као прихватљиве прихватила које су благовремене, које немају битне недостатке, које су одговарајуће, не ограничавају, нити условљавају права наручиоца или обавезе понуђача и не прелазе процењену вредност јавне набавке (члан 3. став 1. тачка 33. Закона).

У складу са напред наведеним, Наручилац је поновио фазу у поступку који је претходио подношењу захтева за заштиту права и поново извршио стручну оцену понуда.

До истека рока за подношење понуда, односно до 30.07.2020. године до 12,00 часова, пристигле су следеће понуде:

- понуда понуђача „Нуван плус“ д.о.о., Кнеза Властимира број 31, 21000 Нови Сад,
- понуда понуђача „Delco“ д.о.о., Радничка број 16, 21000 Нови Сад,
- заједничка понуда понуђача „ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14.део број 8, 11080 Земун и понуђача „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13.део број 7, 11080 Земун,
- заједничка понуда понуђача „Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун и понуђача „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун,
- понуда понуђача „ЕКО-СИМ“ д.о.о., Угриновачка број 33 11080 Земун.

О поступку отварања понуда, Комисија је сачинила Записник о отварању понуда и копију истог доставила понуђачима.

Након прегледа понуда, Комисија констатује следеће:

- понуда понуђача „Нуван плус“ д.о.о., Кнеза Властимира број 31, 21000 Нови Сад, број понуде 67-07-20 од 23.07.2020.године, са понуђеном укупном ценом у износу од 852.345,20 динара (Ц1=270.000,00 динара, Ц2=140.000,00 динара, Ц3=7.800,00 динара, Ц4=411.545,20 динара, Ц5=23.000,00 динара) је неприхватљива из разлога што понуђач није доставио доказе да располаже са потребним пословним капацитетом, односно није доставио копије важећих сертификата ISO18001 - OHSAS, безбедност и здравље на раду и EN 16636 - захтеви и компетентности за услуге управљања сузбијања штеточина, што чини битан недостатак понуде у складу са чланом 106. став 1. тачка 2. ЗЈН,

- понуда понуђача „Delco“ д.о.о., Радничка број 16, 21000 Нови Сад, број понуде 165/2020 од 20.07.2020.године, са понуђеном укупном ценом у износу од 876.288,20 динара (Ц1=255.000,00 динара, Ц2=126.000,00 динара, Ц3=62.400,00 динара, Ц4=342.888,00 динара, Ц5=90.000,00 динара) је неприхватљива из разлога што понуђач није доставио доказ да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, односно није доставио копије решења о стављању у промет у јавној хигијени за регистроване препарате којима се врше третмани издато од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине, што чини битан недостатак понуде у складу са чланом 106. став 1. тачка 1. ЗЈН,
- заједничка понуда понуђача „ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14. део број 8, 11080 Земун и понуђача „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13. део број 7, 11080 Земун, број понуде 02-227-р20 од 28.07.2020.године, са понуђеном укупном ценом у износу од 1.951.720,00 динара (Ц1=447.000,00 динара, Ц2=170.000,00 динара, Ц3=52.000,00 динара, Ц4=782.720,00 динара, Ц5=500.000,00 динара) је прихватљива,
- заједничка понуда понуђача „Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун и понуђача „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун, број понуде 01-20269 од 28.07.2020.године, са понуђеном укупном ценом у износу од 2.116.120,00 динара (Ц1=405.000,00 динара, Ц2=120.000,00 динара, Ц3=36.400,00 динара, Ц4=1.304.720,00 динара, Ц5=250.000,00 динара) је прихватљива,
- понуда понуђача „ЕКО-СИМ“ д.о.о., Угриновачка број 33 11080 Земун, број понуде 46/20 од 30.07.2020. године, са понуђеном укупном ценом у износу од 675.748,00 динара (Ц1=285.000,00 динара, Ц2=110.000,00 динара, Ц3=26.000,00 динара, Ц4=154.748,00 динара, Ц5=100.000,00 динара) је неприхватљива из разлога што понуђач није доставио доказе да располаже са потребним пословним капацитетом, односно није доставио копије уговора/ фактуре које наводи у референтној листи, што чини битан недостатак понуде у складу са чланом 106. став 1. тачка 2. ЗЈН.

Критеријум за оцену понуда је **„економски најповољнија понуда“**.

- Елементи критеријума за избор економски најповољније понуде су:
- Ц1: Укупна цена – услуге фумигације робе под ПВЦ фолијом.....30 пондера,
- Ц2: Укупна цена – услуге фумигације робе у силосима.....20 пондера,
- Ц3: Укупна цена – услуге фумигације магацинских простора.....15 пондера,
- Ц4: Укупна цена – услуге дезинсекције и дератизације.....15 пондера
- Ц5: Укупна цена – услуге дезинфекције..... 20 пондера.

Цена 1 (Ц1):

Код овог критеријума упоређиваће се укупна цена услуге фумигације робе под ПВЦ фолијом, међу појединачним понудама. Највећи број пондера по овом критеријуму је 30. Понуда са најнижом укупном ценом добија максималан број пондера тј. 30. Број пондера за цену из осталих понуда израчунава се према формули:

$$Ц1=(Ц_{\min}/Ц) \times 30$$

Цена 2 (Ц2):

Код овог критеријума упоређиваће се укупна цена услуге фумигације робе у силосима, међу појединачним понудама. Највећи број пондера по овом критеријуму је 20. Понуда са најнижом укупном ценом добија максималан број пондера тј. 20. Број пондера за цену из осталих понуда израчунава се према формули:

$$Ц2=(Ц_{\min}/Ц) \times 20$$

Цена 3 (Ц3):

Код овог критеријума упоређиваће се укупна цена услуге фумигације магацинских простора, међу појединачним понудама. Највећи број пондера по овом критеријуму је 15. Понуда са најнижом укупном ценом добија максималан број пондера тј. 15. Број пондера за цену из осталих понуда израчунава се према формули:

$$Ц3=(Ц_{мин}/Ц) \times 15$$

Цена 4 (Ц4):

Код овог критеријума упоређиваће се укупна цена за услуге дезинсекције и дератизације на годишњем нивоу, међу појединачним понудама. Највећи број пондера по овом критеријуму је 15. Понуда са најнижом укупном ценом добија максималан број пондера тј. 15. Број пондера за цену из осталих понуда израчунава се према формули:

$$Ц4=(Ц_{мин}/Ц) \times 15$$

Цена 5 (Ц5):

Код овог критеријума упоређиваће се укупна цена за услуге дензинфекције на годишњем нивоу, међу појединачним понудама. Највећи број пондера по овом критеријуму је 20. Понуда са најнижом укупном ценом добија максималан број пондера тј. 20. Број пондера за цену из осталих понуда израчунава се према формули:

$$Ц5=(Ц_{мин}/Ц) \times 20$$

Применом наведених елемената критеријума у односу на параметре из понуда понуђача чије су понуде оцењене као прихватљиве, Комисија је извршила доделу пондера на следећи начин:

Р.Б.	Назив понуђача	Ц1/п	Ц2/п	Ц3/п	Ц4/п	Ц5/п	Укупан број пондера
1.	„ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14. део број 8, 11080 Земун и „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13. део број 7, 11080 Земун	27,18	14,12	10,50	15	10	76,80
2.	„Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун и „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун	30	20	15	9	20	94

- Након пондерисања прихватљивих понуда, Комисија је сачинила следећу ранг листу:

Р.Б.	Назив понуђача	Укупан број пондера
1.	„Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун и „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун	94
2.	„ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14. део број 8, 11080 Земун и „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13. део број 7, 11080 Земун	76,80

Дана 21.09.2020.године подносилац захтева групе понуђача „ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14.део број 8, 11000 Београд – Земун и „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13.део број 7, 11000 Београд – Земун (у даљем тексту: Подносилац захтева) поднео је други Захтев за заштиту права број 03-1030-П/20 од 18.09.2020.године, заведен код Наручиоца под

бројем 7Бр.М-37/20-30 дана 21.09.2020.године, у поступку набавке услуга – Услуге дезинфекције, дезинсекције, дератизације и фумигације, редни број набавке М-37/20, после доношења Одлуке о закључења оквирног споразума број 7Бр.М-37/20-26 дана 14.09.2020.године.

Подносилац захтева наводи следеће:

„Подносилац захтева оспорава стручну оцену понуда и Одлуку о закључењу оквирног споразума број 7Бр.М-37/20-26 од 14.09.2020.г. из разлога што је претходно оцењену неприхватљиву понуду, у поновној стручној оцени понуда оценио као прихватљиву без икаквог образложења, такође је на дан израде Извештаја о стручној оцени понуда и доношења Одлуке о закључењу оквирног споразума, рок важења изабране понуде групе понуђача „Висан“ д.о.о. и „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, истекао, те Наручилац није поступио у складу са одредбама члана 90. став 2. Закона о јавним набавкама који прописује да је дужан да у писменом облику затражи од понуђача продужење рока важења понуде.

Наиме, према Обавештењу о продужењу рока за подношење понуда које је Наручилац објавио 22.07.2020.г. на Порталу јавних набавки, крајњи рок за подношење понуда је био 30.07.2020.г. Такође, конкурсном документацијом Наручилац је захтевао да рок важења понуде понуђача не може бити краћи од 30 дана од дана отварања понуда.

Дана 17.09.2020. године овлашћени представник групе понуђача ЕКО-САН ПЛУС д.о.о. и „ЕКО-САН“ д.о.о.-подносиоца захтева је извршио увид у предметну документацију, заједничку понуду групе понуђача „ВИСАН“ д.о.о. и ЗАВОД ЗА ДЕЗИНФЕКЦИЈУ, ДЕЗИНСЕКЦИЈУ И ДЕРАТИЗАЦИЈУ „ВИСАН“, као и Извештај о стручној оцени понуда 7бр. М-37/20-25 од 14.09.2020. године.

Увидом у понуду је утврђено да је рок важења понуде изабране групе понуђача „ВИСАН“ д.о.о. и ЗАВОД ЗА ДЕЗИНФЕКЦИЈУ, ДЕЗИНСЕКЦИЈУ И ДЕРАТИЗАЦИЈУ „ВИСАН“ 30 дана од дана отварања понуда, што значи да је понуда истекла 29.08.2020. године. Према члану 90. став 2. ЗЈН је прописано да у случају истека рока важења понуде, Наручилац је дужан да у писаном облику затражи од понуђача продужење рока важења понуде. Прегледом предметне документације, овлашћени представник подносиоца захтева је утврдио да не постоје документа која потврђују да је Наручилац писаним путем позвао изабраног понуђача да се изјасни у вези продужења рока важења понуде, као и да исти остаје при својој понуди без икаквих измена, у свему у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

С обзиром да ни у Извештају о стручној оцени понуда бр. М-37/20-25 од 14.09.2020. године није наведено да је Наручилац захтевао од групе понуђача „ВИСАН“ д.о.о. и ЗАВОД ЗА ДЕЗИНФЕКЦИЈУ, ДЕЗИНСЕКЦИЈУ И ДЕРАТИЗАЦИЈУ „ВИСАН“ продужење рока важења понуде, већ је Одлуку о закључењу оквирног споразума донео без потврде да изабрани понуђач остаје при својој понуди, закључак је да је Наручилац изабрао понуду која више није важећа, подносилац захтева истиче да му је по други пут у предметном поступку повређено право.

Претходно је Наручилац донео Одлуку о обустави поступка где су све пристигле понуде оцењене као неприхватљиве, на који је подносилац захтева поднео Захтев за заштиту права у ком је Републичка комисија за заштиту права Решењем бр.4-00-734/2020 од 27.8.2020. године делимично поништила поступак, наложила Наручиоцу да понови стручну оцену понуда, детаљно је документује и образложи и то све њене фазе и да је, Одлуку коју буде донео, дужан да сачини у свему у складу са одредбама ЗЈН.

Истовремено желимо да укажемо и на то да је Наручилац у првобитној Одлуци о обустави поступка број М-37/20-19 од 04.08.2020. године понуду изабране групе понуђача „ВИСАН“ д.о.о. и ЗАВОД ЗА ДЕЗИНФЕКЦИЈУ, ДЕЗИНСЕКЦИЈУ И ДЕРАТИЗАЦИЈУ „ВИСАН“ прогласио неприхватљивом из разлога што понуђач ЗАВОД ЗА ДЕЗИНФЕКЦИЈУ, ДЕЗИНСЕКЦИЈУ И ДЕРАТИЗАЦИЈУ „ВИСАН“ из групе понуђача није доставио копију решења о испуњености услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације издато од стране Министарства здравља Републике Србије, што чини битан недостатак понуде. Из

садржине Одлуке о закључењу оквирног споразума се не види како је и због чега понуда изабраног понуђача одједном постала прихватљива, јер је у понуди недостајао доказ о испуњавању обавезног услова из члана 75. ЗЈН, те се поставља питање да ли је Наручилац накнадно захтевао наведени доказ што је у супротности са одредбама члана 93. став 3. којим је дефинисано да: „Наручилац не може да захтева промену којом би се понуда која је неодговарајућа или неприхватљива учинила одговарајућом односно прихватљивом“. Из наведеног, подносилац захтева истиче да је Наручилац поново поступио незаконито, те да није поступио по препорукама Републичке комисије за заштиту права дефинисаним Решењем бр.4-00-734/2020 од 27.08.2020. године где је између осталог, јасно наведено да приликом спровођења поновне фазе стручне оцене понуда поступа према свим понуђачима у складу са начелом једнакости понуђача, што у конкретном случају није учињено где је Наручилац својим поступањем дискриминисао подносиоца захтева. С тим у вези, с обзиром да подносилац захтева има интерес за закључење оквирног споразума, а да Наручилац није поступио законито и детаљно образложио на који је начин неприхватљива понуда, постала прихватљива, те да није поступио по чл. 90. ст. 2 ЗЈН сматрамо да су повређене одредбе ЗЈН на штету Подносиоца захтева, те предлагемо да се поднесу захтев за заштиту права усвоји као основан, поништу Одлука о закључењу оквирног споразума и у поновљеном поступку оцењивања понуда донесе нова исправна и законита Одлука о закључењу оквирног споразума у свему у складу са одредбама ЗЈН Републике Србије.“

Приликом претходне провере Захтева, Комисија за јавну набавку Наручиоца је утврдила да је Захтев благовремено поднет и садржи обавезне елементе у складу са чланом 151. став 1. Закона. У поступку одлучивања по Захтеву, Комисија за јавну набавку је утврдила да Подносилац захтева је основано истакао да је направљен превид приликом стручне оцене понуде групе понуђача „Висан“ д.о.о. и „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, у погледу рока важења понуде групе понуђача „Висан“ д.о.о. и „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, који је истекао 29.08.2020.г., због обуставе предметног поступка после поднетог првог Захтева за заштиту права број 03-868-П/20 од 07.08.2020.године, заведен код Наручиоца под бројем 7Бр.М-37/20-21 дана 07.08.2020.године.

Имајући у виду наводе Подносиоца захтева из садржине самог Захтева за заштиту права, као и да Конкурсном документацијом за јавну набавку број М-37/20– Услуге дезинфекције, дезинсекције, дератизације и фумигације, је тражено да рок важења понуда не може бити краћи од 30 дана, односно да је у овом случају Наручилац требао поступити сходно одредбама члана 90. став 2. Закона и тражити од групе понуђача „Висан“ д.о.о. и „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“ у писаном облику тражити продужење рока важења понуде, то се сматрало да је поднесу захтев за заштиту права основан, те делимично поништио поступак јавне набавке у делу стручне оцене понуда Решењем број 7Бр.М-37/20-32 од 25.09.2020.године, односно поништио поступак у фази доношења Извештаја о стручној оцени понуда број 7Бр.М-37/20-25 дана 14.09.2020.године и Одлуке о закључењу оквирног споразума број 7Бр.М-37/20-26 дана 14.09.2020.године.

Сходно напред наведеном, Наручилац је понавдио фазу у поступку који је претходно подношењу захтева за заштиту права и поново извршио стручну оцену понуда.

До истека рока за подношење понуда, односно до 30.07.2020. године до 12,00 часова, пристигле су следеће понуде:

- понуда понуђача „Нуван плус“ д.о.о., Кнеза Властимира број 31, 21000 Нови Сад,
- понуда понуђача „Delco“ д.о.о., Радничка број 16, 21000 Нови Сад,
- заједничка понуда понуђача „ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14.део број 8, 11080 Земун и понуђача „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13.део број 7, 11080 Земун,

- заједничка понуда понуђача „Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун и понуђача „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун,
- понуда понуђача „ЕКО-СИМ“ д.о.о., Угриновачка број 33 11080 Земун.

Како је сходно члану 90. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15) у случају истека рока важења понуде, наручилац дужан да у писаном облику затражи од понуђача продужење рока важења понуде, Комисија наручиоца је у складу са тим тражила изјашњење везано за продужење рока важења понуде од групе понуђача „Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун и „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун, понуда број 01-20269 од 28.07.2020.године, са понуђеном укупном ценом у износу од 2.116.120,00 динара чији је рок истекао са даном 29.08.2020.г. Комисија је изјашњење о року важења понуда тражила од понуђача, чије су понуде претходно оцењене као прихватљиве у складу са чланом 3. став 1. тачка 33. Закона.

На позив Комисије наручиоца, група понуђача „Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун и „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун су у остављеном року, дана 09.10.2020. године, доставили изјашњење да се рок важења предметне понуде продужи на рок од 90 (деведесет) дана од дана истека рока важења понуде, односно од 29.08.2020.г., те је с тим у вези понуда и том делу оцењена као прихватљива.

О поступку отварања понуда, Комисија је сачинила Записник о отварању понуда и копију истог доставила понуђачима.

Након прегледа понуда и достављеног изјашњења, Комисија констатује следеће:

- понуда понуђача „Нуван плус“ д.о.о., Кнеза Властимира број 31, 21000 Нови Сад, број понуде 67-07-20 од 23.07.2020.године, са понуђеном укупном ценом у износу од 852.345,20 динара (Ц1=270.000,00 динара, Ц2=140.000,00 динара, Ц3=7.800,00 динара, Ц4=411.545,20 динара, Ц5=23.000,00 динара) је неприхватљива из разлога што понуђач није доставио доказе да располаже са потребним пословним капацитетом, односно није доставио копије важећих сертификата ISO18001 - OHSAS, безбедност и здравље на раду и EN 16636 - захтеви и компетентности за услуге управљања сузбијања штеточина, што чини битан недостатак понуде у складу са чланом 106. став 1. тачка 2. ЗЈН,
- понуда понуђача „Delco“ д.о.о., Радничка број 16, 21000 Нови Сад, број понуде 165/2020 од 20.07.2020.године, са понуђеном укупном ценом у износу од 876.288,20 динара (Ц1=255.000,00 динара, Ц2=126.000,00 динара, Ц3=62.400,00 динара, Ц4=342.888,00 динара, Ц5=90.000,00 динара) је неприхватљива из разлога што понуђач није доставио доказ да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, односно није доставио копије решења о стављању у промет у јавној хигијени за регистроване препарате којима се врше третмани издато од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине, што чини битан недостатак понуде у складу са чланом 106. став 1. тачка 1. ЗЈН,
- заједничка понуда понуђача „ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14. део број 8, 11080 Земун и понуђача „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13. део број 7, 11080 Земун, број понуде 02-227-p20 од 28.07.2020.године, са понуђеном укупном ценом у износу од 1.951.720,00 динара (Ц1=447.000,00 динара, Ц2=170.000,00 динара, Ц3=52.000,00 динара, Ц4=782.720,00 динара, Ц5=500.000,00 динара) је прихватљива.

Наручилац је Одлуком о обустави поступка број М-37/20-19 од 04.08.2020.г. оценио да је заједничка понуда понуђача „ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14. део број 8, 11080 Земун и понуђача „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13. део број 7, 11080 Земун неприхватљива из разлога што је у својој понуди доставио Споразум о обављању

услуга којим се понуђачи из заједничке понуде међусобно и према Наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке (у даљем тексту: Споразум), наводећи да у оквиру истог није јасно наведен опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу оквирног споразума што чини битан недостатак понуде у складу са чланом 106. став 1. тачка 5. ЗЈН.

Уговором-Споразумом о обављању услуга којим се понуђачи из заједничке понуде међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке број М-37/20 од 23.07.2020.г., односно у члану 7. наведено је: „Пружалац услуга из заједничке понуде „ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Београд – Земун, Батајнички друм 14. део број 8, се обавезује да ће извршити услугу у обиму од 90% укупног обима посла јавне набавке мале вредности услуга број М-37/20. Пружалац услуга из заједничке понуде „ЕКО-САН“ д.о.о., Београд – Земун, Батајнички друм 13. део број 7, се обавезује да ће извршити услугу у обиму од 10% укупног обима посла јавне набавке мале вредности услуга број М-37/20.“

У поглављу V Конкурсне документације – Упутство понуђачима како да сачине понуду наведено је следеће: “Уколико понуду подноси група понуђача, саставни део заједничке понуде мора бити споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који обавезно садржи податке из члана 81.ст. 4. тач. 1) до 2) Закона и то податке о:

- члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем,

- опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу оквирног споразума.“
У понуди за овлашћеног члана групе понуђача „ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14. део број 8, 11080 Земун је достављено: Решење Министарства здравља број 512-01-00007/2019-10 од 16.01.2019.г. и Привремено решење о упису у регистар пружалаца услуга у области средстава за заштиту биља број 321-01-197/2019-11 од 01.03.2019.г. издато од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за заштиту биља.

У понуди за члана групе понуђача „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13. део број 7, 11080 Земун је достављено: Решење Министарства здравља број 512-01-47/2017-10 од 31.05.2017.г. и Привремено решење о упису у регистар пружалаца услуга у области средстава за заштиту биља број 321-01-01532016-11 од 20.03.2017.г. издато од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине – Управа за заштиту биља.

Сходно Решењу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број Бр.4-00-734/2020 од 27.08.2020.године и Закону о јавним набавкама, Комисија је поступила по истом и оценила достављена решења за чланове групе понуђача у предметној понуди, о испуњености услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције, дератизације и фумигације издате од стране Министарства здравља РС и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС – Управе за заштиту биља, на основу којих оба члана групе могу обављати послове предметне јавне набавке.

- заједничка понуда понуђача „Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун и понуђача „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун, број понуде 01-20269 од 28.07.2020.године, са понуђеном укупном ценом у износу од 2.116.120,00 динара (Ц1=405.000,00 динара, Ц2=120.000,00 динара, Ц3=36.400,00 динара, Ц4=1.304.720,00 динара, Ц5=250.000,00 динара), са продужењем рока важења понуде од 90 (деведесет) дана од дана истека рока важења понуде, односно од 29.08.2020.г.(Изјашњење број 01-20078 од 09.10.2020.г.) је прихватљива.

Наручилац је Одлуком о обустави поступка број М-37/20-19 од 04.08.2020.г. оценио да је заједничка понуда понуђача понуђача „Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун и понуђача „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун неприхватљива из разлога што понуђач „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“ из групе понуђача није

доставио доказ да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, односно није доставио копију решења о испуњености услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције, дератизације и фумигације издато од стране Министарства здравља Републике Србије, што чини битан недостатак понуде у складу са чланом 106. став 1. тачка 1. ЗЈН.

Споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу Институт за кукуруз „Земун Поље“, улица Слободана Бајића број 1, Београд, Земун, обавезују на извршење јавне набавке мале вредности - Услуге дезинфекције, дезинсекције, дератизације и фумигације – оквирни споразум, редни број набавке М-37/20 од 28.07.2020.г., тачка 6. дефинише обавезе сваког од понуђача из групе понуђача за извршење оквирног споразума:

„ – „ВИСАН“ ДОО БЕОГРАД вршиће услуге ДЕЗИНФЕКЦИЈЕ, ДЕЗИНСЕКЦИЈЕ И ДЕРАТИЗАЦИЈЕ за које је неопходно Решење Министарства здравља, И УСЛУГУ ФУМИГАЦИЈЕ за које је неопходно Решење Министарства пољопривреде – Управе за заштиту биља у обиму од 90% укупног посла на локацијама наведеним у Техничком опису – Спецификацији посла.

– ЗАВОД ЗА ДЕЗИНФЕКЦИЈУ, ДЕЗИНСЕКЦИЈУ И ДЕРАТИЗАЦИЈУ „ВИСАН“ вршиће УСЛУГУ ФУМИГАЦИЈЕ за које је неопходно Решење Министарства пољопривреде – Управе за заштиту биља у обиму од 10% укупног посла наведеног у Техничком опису – Спецификацији посла.“

У поглављу V Конкурсне документације – Упутство понуђачима како да сачине понуду наведено је следеће: “Уколико понуду подноси група понуђача, саставни део заједничке понуде мора бити споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који обавезно садржи податке из члана 81.ст. 4. тач. 1) до 2) Закона и то податке о:

- члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем,
 - опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу оквирни споразума.“
- У понуди за овлашћеног члана групе понуђача „Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун је достављено: Решење Министарства здравља број 512-01-138/2018-10 од 20.12.2018.г. и Привремено решење о упису у регистар пружалаца услуга у области средстава за заштиту биља број 321-01-180/2019-11 од 04.03.2019.г. издато од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за заштиту биља.
- У понуди за члана групе понуђача „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун је достављено Привремено решење о упису у регистар пружалаца услуга у области средстава за заштиту биља број 321-01-01290/2010-11 од 09.06.2010.г. издато од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за заштиту биља.
- Сходно Решењу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број Бр.4-00-734/2020 од 27.08.2020.године и Закону о јавним набавкама, Комисија је поступила по истом и оценила достављена решења за чланове групе понуђача у предметној понуди, о испуњености услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције, дератизације и фумигације издате од стране Министарства здравља РС и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС – Управе за заштиту биља, на основу којих оба члана групе могу обављати послове предметне јавне набавке.
- понуда понуђача „ЕКО-СИМ“ д.о.о., Угриновачка број 33 11080 Земун, број понуде 46/20 од 30.07.2020. године, са понуђеном укупном ценом у износу од 675.748,00 динара (Ц1=285.000,00 динара, Ц2=110.000,00 динара, Ц3=26.000,00 динара, Ц4=154.748,00 динара, Ц5=100.000,00 динара) је неприхватљива из разлога што понуђач није доставио доказе да располаже са потребним пословним капацитетом, односно није доставио копије уговора/ фактуре које наводи у референтној листи, што чини битан недостатак понуде у складу са чланом 106. став 1. тачка 2. ЗЈН.

Критеријум за оцену понуда је „**економски најповољнија понуда**“.

- Елементи критеријума за избор економски најповољније понуде су:
- Ц1: Укупна цена – услуге фумигације робе под ПВЦ фолијом.....30 пондера,
- Ц2: Укупна цена – услуге фумигације робе у силосима.....20 пондера,
- Ц3: Укупна цена – услуге фумигације магацинских простора.....15 пондера,
- Ц4: Укупна цена – услуге дезинсекције и дератизације.....15 пондера
- Ц5: Укупна цена – услуге дезинфекције..... 20 пондера.

Цена 1 (Ц1):

Код овог критеријума упоређиваће се укупна цена услуге фумигације робе под ПВЦ фолијом, међу појединачним понудама. Највећи број пондера по овом критеријуму је 30. Понуда са најнижом укупном ценом добија максималан број пондера тј. 30. Број пондера за цену из осталих понуда израчунава се према формули:

$$Ц1=(Ц_{\text{мин}}/Ц) \times 30$$

Цена 2 (Ц2):

Код овог критеријума упоређиваће се укупна цена услуге фумигације робе у силосима, међу појединачним понудама. Највећи број пондера по овом критеријуму је 20. Понуда са најнижом укупном ценом добија максималан број пондера тј. 20. Број пондера за цену из осталих понуда израчунава се према формули:

$$Ц2=(Ц_{\text{мин}}/Ц) \times 20$$

Цена 3 (Ц3):

Код овог критеријума упоређиваће се укупна цена услуге фумигације магацинских простора, међу појединачним понудама. Највећи број пондера по овом критеријуму је 15. Понуда са најнижом укупном ценом добија максималан број пондера тј. 15. Број пондера за цену из осталих понуда израчунава се према формули:

$$Ц3=(Ц_{\text{мин}}/Ц) \times 15$$

Цена 4 (Ц4):

Код овог критеријума упоређиваће се укупна цена за услуге дезинсекције и дератизације на годишњем нивоу, међу појединачним понудама. Највећи број пондера по овом критеријуму је 15. Понуда са најнижом укупном ценом добија максималан број пондера тј. 15. Број пондера за цену из осталих понуда израчунава се према формули:

$$Ц4=(Ц_{\text{мин}}/Ц) \times 15$$

Цена 5 (Ц5):

Код овог критеријума упоређиваће се укупна цена за услуге дезинфекције на годишњем нивоу, међу појединачним понудама. Највећи број пондера по овом критеријуму је 20. Понуда са најнижом укупном ценом добија максималан број пондера тј. 20. Број пондера за цену из осталих понуда израчунава се према формули:

$$Ц5=(Ц_{\text{мин}}/Ц) \times 20$$

Применом наведених елемената критеријума у односу на параметре из понуда понуђача чије су понуде оцењене као прихватљиве, Комисија је извршила доделу пондера на следећи начин:

Р.Б.	Назив понуђача	Ц1/П	Ц2/П	Ц3/П	Ц4/П	Ц5/П	Укупан број пондера
1.	„ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14. део број 8, 11080 Земун и „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13. део број 7, 11080 Земун	27,18	14,12	10,50	15	10	76,80
2.	„Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун и „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун	30	20	15	9	20	94

- Након пондерисања прихватљивих понуда, Комисија је сачинила следећу ранг листу:

Р.Б.	Назив понуђача	Укупан број пондера
1.	„Висан“ д.о.о., улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун и „Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију ВИСАН“, улица Јернеја Копитара бб, 11080 Земун	94
2.	„ЕКО-САН ПЛУС“ д.о.о., Батајнички друм 14. део број 8, 11080 Земун и „ЕКО-САН“ д.о.о., Батајнички друм 13. део број 7, 11080 Земун	76,80

Имајући у виду све напред наведено донета је Одлука као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против ове Одлуке понуђач, односно заинтересовано лице, који има интерес за доделу уговора и који је претрпео или би могао да претрпи штету због поступања Наручиоца противно одредбама овог закона, може поднети затев за заштиту права у року од пет дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.



ДИРЕКТОР
ИНСТИТУТА ЗА КУКУРУЗ „ЗЕМУН ПОЉЕ“
Бранка Кресовић
др Бранка Кресовић